

临汾市人民政府办公室

临政办函〔2024〕4号

临汾市人民政府办公室

关于落实晋政办发〔2023〕79号文件要求 全面提升行政执法质量和效能的通知

各县(市、区)人民政府,临汾经济开发区管委会,市直有关部门:

为深入贯彻落实《山西省人民政府办公厅关于印发山西省提升行政执法质量三年行动计划实施方案(2023—2025年)的通知》(晋政办发〔2023〕79号)(以下简称《实施方案》)精神,全面提升行政执法质量和效能,推进依法行政和法治政府建设,经市政府同意,现将有关事项通知如下:

一、加强组织领导,统筹推动贯彻落实工作

为加强对落实《实施方案》和我市分解任务的统筹协调和督促指导,及时研究解决实施过程中的共性问题,市级建立了临汾市提升行政执法质量三年行动计划工作会商机制(具体见附件1)。各县(市、区)人民政府也要参照建立司法行政、发展改革、财政、人社、政务服务管理、大数据管理以及其他有关行政执法机关参加的工作会商机制。市司法局要组建工作专班,统筹协调、督促指导

《实施方案》和我市分解任务的贯彻落实工作。

二、压实工作责任,确保目标任务全面落实

根据《实施方案》各项重点任务要求,我市进行了任务分解(具体见附件2),各县(市、区)、各部门要主动认领,压实工作责任,抓好落实。同时,要抓紧研究制定本地区、本部门具体工作措施,建立工作台账,量化目标成效,明确时间节点,逐项落实责任单位(科室)、责任人和任务要求,确保到2025年底,行政执法人员能力素质不断提高,行政执法行为基本规范,行政执法体制机制逐步完善,行政执法协调监督工作体系基本建成,行政执法和行政执法监督科技保障水平普遍提升,行政执法保障进一步强化,执法突出问题得到有效整治,行政执法的权威性和公信力有力增强,法治化营商环境持续优化,人民群众对行政执法的满意度大幅提升。

三、强化监督考核,推动各项任务落地见效

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式,行政执法质量直接关系法治政府建设成效。各县(市、区)要将落实情况纳入法治政府建设考评指标体系、法治政府建设督察、依法行政考核内容,作为对政府、政府部门及其领导干部综合绩效考核的参考。适时组织开展行政执法人民群众满意度第三方测评。市司法局要会同市有关部门加强对《实施方案》及我市分解任务实施情况的指导监督和跟踪分析,组织开展实施情况评估,及时总结推广典型经验做法,研究解决工作中遇到的问题,

重要事项向市委、市政府报告。

- 附件:1. 临汾市提升行政执法质量三年行动计划工作会商机制
2. 临汾市贯彻落实山西省提升行政执法质量三年行动计划实施方案(2023—2025年)重点任务分解表



(此件公开发布)

附件 1

临汾市提升行政执法质量三年行动计划 工作会商机制

临汾市提升行政执法质量三年行动计划工作会商机制由市司法局、市发展改革委、市公安局、市财政局、市人社局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市城市管理局、市交通局、市农业农村局、市文旅局、市卫健委、市应急局、市市场监管局、市行政审批服务管理局等成员单位组成,成员单位分管负责人担任成员,法制机构负责人担任联络员。办公室设在市司法局,负责工作会商机制的日常工作。

工作会商机制的主要职责为贯彻落实国家、省、市关于提升行政执法质量的有关工作安排,加强《实施方案》及我市分解任务的统筹协调和督促指导,定期召开会议,听取各单位贯彻落实情况,分阶段、分步骤对《实施方案》及我市分解任务实施情况开展评估,研究解决重大问题、重大分歧、重大困难,推动《实施方案》在我市全面落实。

临汾市贯彻落实山西省提升行政执法质量三年行动计划实施方案 (2023—2025 年)重点任务分解表

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限	
(一) 全面提升行政执法人员能力素质	1. 着力提高政治能力	(1) 把加强党的政治建设放在首位,充分发挥党建引领作用,加强基层行政执法单位党组织建设。 (2) 运用政治轮训、专题党课、辅导讲座、研讨交流等多种方式,深入学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想、中国特色社会主义法治理论等。 (3) 运用“线上+线下”方式,组织本级行政执法人员公共法律知识培训。	各级行政执法机关 各级行政执法机关 各级司法行政部门牵头,各级行政执法机关落实	2024 年底前 2024 年底前 2024 年底前
	2. 大力提升法治能力	(4) 按照分类分级分层培训要求,组织开展专业法律知识和行政执法技能培训,完成对行政执法队伍的全员轮训。	各级行政执法机关	2024 年 6 月底前
	3. 全面提高业务能力	(5) 严格落实《山西省行政执法条例》等行政执法人员资格管理有关规定,加强对行政执法人员的管理。 (6) 建立健全行政执法人员年度考核制度,强化考核结果运用,将日常管理和年度考核结果作为行政执法干部培养、职级晋升、奖惩的重要依据。	各级行政执法机关	2024 年底前
(二) 全面严格公正规范文明执法	4. 切实加强执法人员资格管理		各级行政执法机关	2024 年底前

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限
5. 强力整治行政执法突出问题	(7) 聚焦关系人民群众切身利益的重点执法领域,按照省级相关部门的安排部署,对人民群众反映强烈的运动式执法、“一刀切”执法、简单粗暴执法、野蛮执法、过度执法、机械执法、逐利执法等不作为乱作为问题,适时组织开展专项整治行动。	各级行政执法机关	2025 年底前
6. 落实行政执法裁量基准制度	(8) 按照《山西省规范行政执法量权办法》规定,细化量化本领域行政执行的裁量范围、种类、幅度等,及时动态调整并在门户网站“行政执法专栏”对外公布。	各级行政执法机关	2024 年底前
7. 加大特殊行业和重点领域监管力度	(9) 推广包容免罚模式,依法编制从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单和首次轻微违法免予处罚事项清单,并对外公布。 (10) 对直接涉及公共安全和人民群众生命健康的特殊行业、重点领域进行全覆盖的重点监管。	各级行政执法机关	2025 年底前
8. 规范涉企行政执法行为	(11) 依法严格规范涉企行政检查,健全以信用为基础的的新型执法机制,完善联合检查、“双随机、一公开”监管、非现场执法等工作机制,推动监管信息共享互认。 (12) 畅通涉民营企业行政投诉举报事项,切实维护民营企业合法权益。	各级行政执法机关	2025 年底前
(二) 全面严格公正规范行政执法			

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限
(二) 全面 推进严格 规范公正 文明执法	8. 规范涉企行政执法行为	各级行政执法机关	2025 年底前
	(13) 探索涉企行政执法指导, 帮助企业防范行政违法风险、纠正违法行为, 引导企业规范、守法经营。 (14) 探索开展涉企行政执法案件经济影响评估并作出有效防范和处置, 降低行政执法活动对企业生产经营的负面影响。	各级行政执法机关	2025 年底前
	(15) 根据法律、法规、规章的立改废情况, 全面梳理、规范和精简执法事项, 凡没有法律、法规、规章依据的执法事项一律取消。	各级行政执法机关	2024 年底前
(三) 健全 行政执法 工作 体系	9. 清理规范行政执法事项	各级行政执法机关	2024 年底前
	(16) 属于地方性法规和地方政府规章规定的行政执法事项, 对虽有法定依据但近五年未发生的、极少发生且没有实施必要的、交叉重复的, 由实施部门或牵头实施部门及时提出拟取消、调整或者暂停实施的意见, 按照修改、废止地方性法规和地方政府规章相关程序办理。	各级行政执法机关	2024 年底前
	(17) 根据法律、法规、规章的规定, 梳理本部门行政处罚、行政许可、行政强制、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政检查等行政执法事项, 制定本部门行政执法事项目录, 及时公布并动态调整。	各级行政执法机关	2024 年底前
11. 做好乡镇(街道)赋权有关工作	(18) 各级司法行政部门会同有关部门, 配合省级部门对已经下放乡镇(街道)的行政执法事项组织评估。	各级司法行政部门牵头, 各级行政执法机关落实	2024 年底前

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限
12. 加强乡镇(街道)行政执法规范化建设	(19) 开展行政执法规范化试点建设工作, 市曲乡镇(街道)行政规范化试点选定为曲沃县, 各县(市、区)选定1—2个乡镇(街道)作为县级试点, 对标省级乡镇(街道)行政执法规范化试点建设经验, 加强对乡镇(街道)行政执法规范化的指导、协调和监督。	市司法局、各县(市、区)人民政府	2024 年底前
(三) 健全行政执法工作体系	(20) 健全事前事中事后监管有效衔接机制, 厘清监管边界, 明确监管权责, 确保有序衔接。 (21) 建立健全跨部门、跨区域、跨层级的行政执法协作机制, 加强信息共享、案件移送和执法协助, 不断完善行政执法管辖、法律适用等争议协调机制, 实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。 (22) 加强与纪检监察、公安、检察、审判机关的工作衔接, 建立问题反映、案情通报、案件移送等工作机制。	各级行政执法机关	2025 年底前
13. 大力推进行政执法协作	(23) 明确执法监督职责, 规范执法监督内容, 加强监督机构队伍建设, 提升执法监督能力, 推进行政执法监督向基层延伸, 积极探索司法所协助县级司法行政部门开展乡镇(街道)行政执法监督工作的方式方法, 基本建成制度完善、机制健全、职责明确、监督有力、运转高效的市县乡全覆盖的行政执法协调监督工作体系。	各级行政执法机关	2025 年底前
(四) 加快构建行政执法监督体系	14. 健全行政执法监督机制	市司法局牵头, 各级行政执法机关落实	2024 年底前

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限
15. 完善行政执法监督制度	<p>(24) 健全完善行政执法人员资格管理、行政执法案卷评查、行政执法指导等行政执法监督配套工作制度,全面落实行政执法责任制。</p> <p>(25) 健全行政执法评议考核、统计分析评价制度,研究制定科学、合理的行政执法考核评价指标体系。</p>	<p>市司法局牵头,各行政执法机关落实</p> <p>市司法局牵头,各行政执法机关落实</p>	<p>2025 年底前</p> <p>2025 年底前</p>
16. 创新行政执法监督方式	<p>(26) 制定年度行政执法监督工作方案,代表本级政府对本地行政执法工作进行全方位、全流程监督。</p> <p>(27) 加强对本部门本系统行政执法工作和重大行政执法事件的统筹协调、日常监督和业务指导,全面推进严格规范公正文明执法。</p> <p>(28) 创新行政执法监督方式方法,积极探索完善重大行政执法案件专项监督调查处理机制,落实行政执法监督员制度,建立行政执法监督与其他监督渠道的信息共享工作机制。</p>	<p>各级司法行政机关</p> <p>各级行政执法机关</p>	<p>2025 年底前</p> <p>2025 年底前</p>
17. 推进行政执法监督信息系统建设	<p>(29) 推进行政执法和行政执法监督一体化平台集约化建设和部署应用。</p>	<p>市司法局牵头,各行政执法机关落实</p> <p>市司法局、市财政局、市行政审批服务管理局、市工信局按照职责分工负责,各行政执法机关落实</p>	<p>2025 年底前</p> <p>2025 年底前</p>
(四) 加快行政执法监督体系建设	(五) 健全行政执法科技保障体系		

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限
<p>(五)健全行政执法科技支撑和行政执法监督保障体系</p> <p>17.推进行政执法和行政执法监督信息系统建设</p>	<p>(30)打造市县乡全覆盖的行政执法综合管理平台和行政执法监督平台。</p> <p>(31)主动对接应用,加强对行政执法活动的即时性、过程性、系统性管理。推行行政执法移动应用程序掌上执法,提高行政执法智能化水平。</p>	<p>市司法局、市财政局、市行政审批服务管理局、市工信局按照职责分工负责,各级行政执法机关落实</p>	2025年底前
<p>(六)强化行政执法保障能力</p> <p>18.加强队伍建设</p>	<p>(32)合理配备行政执法力量,推动执法力量向基层下沉。注重行政执法机构队伍梯队建设,优化人员结构,鼓励具有法律专业知识和法律工作背景及取得国家法律职业资格证书的人员从事行政执法工作。</p> <p>(33)加强公职律师和法律顾问队伍建设,根据内部机构、人员情况和工作需要合理配备公职律师和法律顾问。</p> <p>(34)整合有关行政执法机关的法制审核力量,建立重大行政执法决定法制审核协作机制。</p>	<p>各级行政执法机关</p>	2025年底前

重点任务	具体措施	责任分工	完成时限
(六) 强化行政执法保障能力	(35) 建立健全行政执法责任追究、尽职免责问责机制,细化和明确追责、免予问责情形和容错纠错程序。	各级行政执法机关	2025 年底前
	19. 强化权益保障 (36) 落实和完善行政执法人员工资待遇政策,依法为县级以下基层一线行政执法人员办理保险,强化行政执法人员职业保障。	市人社局、市财政局按照职责分工负责,各级行政执法机关落实	2024 年底前
	(37) 完善行政执法人员心理咨询服务和危机干预机制。	各级行政执法机关	2025 年底前
20. 加大财政支持力度	(38) 按照财权事权和支出责任划分原则,将行政执法工作经费、执法装备配备费用纳入本级预算。	市财政牵头,各级行政执法机关落实	2025 年底前
	(39) 结合当地财政实际,合理保障行政执法经费投入力度,优先做好办公用品、执法场所、制式服装、调查取证装备和执法车辆(船)等基础设施设备的经费保障,切实满足行政执法工作需要。	市财政牵头,各级行政执法机关落实	2025 年底前